



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура Курганской области

**Прокуратура  
Юргамышского района**

ул. Соседовой, д. 23, р.п. Юргамыш, 641200

23 .09.2020 № 21-28-2020

И.о. директора ГБУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр помощи детям, оставшихся без попечения родителей №1»

Кузнецовой Л.В.

пр. Конституции, д. 44, г. Курган, Курганская область, 640008

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
федерального законодательства

Прокуратурой Юргамышского района проведена проверка исполнения законодательства по защите прав несовершеннолетних воспитанников ГБУ «Кипельский детский дом», при которой выявлены нарушения в обозначенной сфере.

В соответствии со ст. 38 Конституции Российской Федерации детство находится под защитой государства. В соответствии с ч.1 ст.41 Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Исходя из ч.1 ст.12 Федерального Закона от 29.12.2012г. № 273 – ФЗ «Об образовании в РФ» содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности, учитывать разнообразие мировоззренческих подходов, способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений, обеспечивать развитие способностей каждого человека, формирование и развитие его личности в соответствии с принятыми в семье и обществе духовно-нравственными и социокультурными ценностями.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации» на образовательную организацию возлагается обязанность по созданию безопасных условий обучения и воспитания обучающихся, в том числе в информационной сфере.

В соответствии с п.2 ст.14 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите детей и подобные мероприятия с участием детей способствуют физическому, интеллектуальному, духовному, нравственному развитию детей.

Согласно ст.5 ФЗ от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в целях противодействия экстремистской деятельности

органы местного самоуправления в пределах компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

В соответствии со ст.3 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Согласно п. 1 ст. 10 Федерального закона от 27.07.2006 № 149 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ передача информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к распространению информации и объектов интеллектуальной собственности. Передача информации может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

Вопреки требованиям закона не принимаются эффективных мер, направленных на формирование у воспитанников высокой культуры межличностного и межэтнического общения, на безопасные условия обучения в информационной среде.

В частности, несовершеннолетние обучающиеся не защищены от информации экстремистского характера, распространяемой в сети Интернет, причиняющей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию. По причине устаревших версий на компьютерах программ-блокираторов нежелательного контента, свободный доступ учеников к интернет-сайтам, содержащим пагубную информацию на момент проверки не был ограничен в полном объеме.

Проверкой использования компьютера в кабинете информатики, которым ежедневно пользуются воспитанники, установлена возможность выхода на сайты сети Интернет на котором размещена информация, признанная в установленном порядке экстремистской.

Кроме того, в ходе проведения анкетирования воспитанников установлен факт отсутствия представления об экстремизме, терроризме, никто из опрошенных не смог назвать разницу между терроризмом и экстремизмом, большинство опрошенных не видит серьезной значимости этой проблемы и не владеет какой-либо информацией о ее природе возникновения.

Законодательство Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, состоит из Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 29.12.2010 № 436 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и разви-

тию», других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.

В соответствии со ст. 5 указанного Федерального закона к информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация, побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству, либо жизни и (или) здоровью иных лиц, либо направленная на склонение или иное вовлечение детей в совершение таких действий.

В нарушение указанных требований, в компьютерном классе ГБУ «Кипельский детский дом» в неустановленное время просматривали художественные фильмы, имеющие возрастное ограничение старше 18 лет.

Кроме того, из истории браузера компьютера, находящегося в свободном доступе в кабинете информатики, следует, что 31.07.2020 воспитанниками данного учреждения просматривались материалы порнографического характера.

В соответствии с ч.3 ст.5 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещена.

Запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а так же иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Вместе с тем, из истории браузера компьютера, находящегося в свободном доступе в кабинете информатики, следует, что 05.08.2020 в 13 часов 14 минут воспитанники осуществили вход на сайт «казино Вулкан Platinum».

Кроме того, занятость воспитанников в кружках и секциях должностными лицами ГБУ «Кипельский детский дом» осуществляется формально, о чем свидетельствует результат выборочного опроса воспитанников, из всех опрошенных воспитанников из действующих кружков и секций смогли назвать лишь секцию футбола.

В силу ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одним из основных принципов государственной политики в интересах детей является ответственность юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) организации, осуществляющие образовательную деятельность, выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, принимают меры по их воспитанию, осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних (пункты 2, 5).

Частью 4 ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ установлено, что должностные лица, родители несовершеннолетних, их законные представители и иные лица несут ответственность за нарушение прав несовершеннолетних, а также за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию.

В соответствии с п. 15 ч. 3, п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В нарушение указанных норм действующего законодательства, в ходе проведения проверки прокуратурой района выявлены склонности воспитанников Кипельского детского дома к романтизации криминальной культуры, в частности это проявилось в ходе просмотра истории яндекса браузера, находящегося в свободном доступе для учащихся компьютера в классе информатики, воспитанники активно просматривают фильмы, оправдывающие жестокое поведение, восхваляющие криминальный образ жизни (сериалы «Бумажный дом», «Бригада» «Ходячие мертвецы», «Реальные пацаны», художественные фильмы «Деточки», «Дом с паранормальными явлениями»).

Со стороны складских помещений на стене учреждения воспитанниками оставлена надпись: «all cops are bastards» - часто используемая как тюремная татуировка в Великобритании, чаще всего набиваемая по одной букве на каждый палец руки. «А.С.А.В.» обозначающая пренебрежительное отношение к полицейским. В настоящее время широко употребляется как фраза и тату среди европейских футбольных хулиганов, также данный лозунг часто используется скинхедами.

Также установлено, что ненадлежащим образом ведется индивидуальная психолого-педагогическая работа с детьми.

Так, воспитанница ФИО систематически совершает самовольные уходы (с 18.02.2020 по 20.02.2020, с 20.03.2020 по 19.05.2020, с 20.05.2020 по 17.07.2020, с 18.07.2020 по 24.07.2020, с 27.07.2020 по 26.08.2020 и 04.09.2020). В ходе совершения последнего самовольного ухода, ФИО подопечного совершила покушение на убийство ФИО

В ходе проверки установлено, что в отношении ФИО составлена индивидуально-коррекционная программа психологического сопровождения воспитанника. Вместе с тем указанная программа не исполняется, отметки о проведении занятий с ребенком отсутствуют.

Согласно психолого-педагогическому заключению в отношении ФИО у последней установлены эмоциональная неустойчивость, низкая самооценка, склонность к самовольным уходам, суицидальному поведению. Рекомендованы регулярные занятия с психологом.

Вместе с тем, индивидуальная работа педагога-психолога с ФИО велась только по фактам возвращения ребенка из самовольных уходов. Профи-

лактическая работа психолога по исправлению поведения ребенка и предотвращению повторных самовольных уходов на регулярной основе не проводится.

В соответствии с п.п. 3.1, 3.15, 3.23, 3.24 Должностной инструкции воспитателя утвержденной 14.04.2018, воспитатель отвечает за жизнь и здоровье воспитанников, совместно с медицинским работником обеспечивает сохранение и укрепление здоровья воспитанников, проводит мероприятия, способствующие их психофизическому развитию, обеспечивает присмотр и уход за ними в ночное время, не отлучается во время сна воспитанников из семейной группы, находится на рабочем месте без права сна, осуществляет постоянный обход спален воспитанников.

Однако, в 2020 году воспитанниками детского дома, неоднократно совершались самовольные уходы, в том числе повторные уходы одним и тем же лицом, что свидетельствует о невыполнении, либо недостаточным выполнением должностных обязанностей ответственными работниками ГБУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Кипельский детский дом».

Согласно п.4 ст.3 Федерального закона от 06.03.2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму» под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

В ходе проведенной проверки установлено, что в нарушение п.3.1, 13.1, 3.9, 6.1, 13.1 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в образовательных учреждениях», а также ст.11,28,39 Федерального закона от 30.03.1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» на территории школы повреждена целостность забора и с юго-восточной, восточной стороны отсутствует забор, что обеспечивает беспрепятственный доступ автомобилей и посторонних лиц на территорию учреждения, что прямо противоречит санитарно-эпидемиологическим нормам и нарушает законодательство об антитеррористической защищенности.

Таким образом, вышеизложенное свидетельствует о недостаточной и неэффективной работе должностных лиц детского дома по защите прав и интересов несовершеннолетних.

Необходимо принятие конкретных, действенных мер, направленных на выяснение, устранение причин и условий, способствующих такому поведению несовершеннолетних, ужесточение контроля за их свободным времяпровождением.

При указанных обстоятельствах права и законные интересы несовершеннолетних нахождение в условиях, безопасных для их жизни и здоровья нарушаются.

Указанные нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей со стороны воспитателей ФИО педагогов

и иных виновных должностных лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять исчерпывающие меры по устранению и недопущению впредь нарушений законодательства, отмеченных в нем.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности воспитателей ФИО педагогов

и иных виновных должностных лиц.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в установленный законом месячный срок письменно сообщить в прокуратуру Юргамышского района. Приложить копию приказа о наказании виновных лиц.

И.о. прокурора района  
советник юстиции



В.В. Афанасьев